



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**УЗЛОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Трегубова, 29
Узловая, Россия, 301600

12.01.2012 12:01-12/13

В Узловский городской суд Тульской области

Истец:
Заместитель Узловского межрайонного прокурора
г. Узловая, ул. Трегубова, д. 29

В интересах неопределенного круга лиц

Ответчик:
МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14
301607, Тульская область, г. Узловая, улица Магистральная, дом 45 а
Контактный телефон: 8(48731) 6-34-88
Адрес электронной почты:
mdouds14.uzl@tularegion.org

Заинтересованные лица:
администрация МО Узловский район
пл. Ленина, д. 1, г. Узловая, Тульская область

Контактный телефон: 8(48731) 6-42-05

Адрес электронной почты:
amo.uzlovaya@tularegion.ru

Комитет образования администрации МО Узловский район
ул. Кирова, д. 25, г. Узловая, Тульская область

Контактный телефон: 8(48731) 6-34-46
Адрес электронной почты:
uzlovaya.obraz@tularegion.ru

Административное исковое заявление

(в порядке ст. 39 КАС РФ)

о признании бездействия незаконным и обязанности МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14 принять меры по обеспечению охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти

Узловской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения федерального законодательства о противодействии терроризму в

УС № 097677

образовательных организация, расположенных на территории муниципального образования Узловский район.

В ходе проведенной проверки выявлены следующие нарушения Федерального закона «О противодействии терроризму»:

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» предусматривает, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на установленных законом принципах, в том числе на принципе ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

На основании ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 6.03.2006 «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 6.03.2006 «О противодействии терроризму» терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или

международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях!

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ от 6.03.2006 «О противодействии терроризму» физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя: пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда; организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья

обучающихся, в том числе обеспечивают: текущий контроль за состоянием здоровья обучающихся; проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Пунктом 24 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272, установлено, что в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (п. 26 Требований).

Из разъяснений по вопросам применения Требований, содержащихся в письме МВД России от 29.12.2015 № 1/10983, следует, что мероприятия по физической охране являются вопросами договорных отношений правообладателя места массового пребывания людей и организаций, предоставляющих соответствующие услуги. Расчет количества постов и патрулей для обеспечения безопасности различными организациями, осуществляющими охранную деятельность в соответствии с законодательством РФ, производится индивидуально, исходя из поставленных задач и заключенных договоров, с соблюдением принципов необходимости и достаточности. Физическая защита осуществляется членами общественных объединений на основании решений его руководящего органа или общего собрания указанных объединений.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования 1006), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно пп. «б», «д» п. 25 Требований 1006 в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск

национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Узловской межрайонной прокуратурой в декабре 2019 года на территории муниципального образования Узловский район проведена проверка в сфере антитеррористической защищенности объектов образования детей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных норм закона МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14, которому присвоена третья категория опасности, не обеспечено охраной сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны.

Охрану указанной образовательной организации осуществляют работники учреждения – сторожа, завхозы, уборщицы, которые не имеют специальных средств защиты, навыков и подготовки по предупреждению преступных посягательств.

В чрезвычайной ситуации они не смогут противостоять проникновению в здания злоумышленников, оказать им сопротивление и принять меры административного принуждения.

В соответствии с действующим законодательством образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся и работников организации. Для обеспечения безопасности и защиты от несанкционированного вторжения в здания образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. Охрану таких объектов должны осуществлять физические или юридические лица, имеющие правовой статус частного охранника или частной охранной организации. Иным лицам оказывать охранные услуги запрещается.

Пунктом «д» статьи 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

На основании изложенного следует, что существующая в указанном учреждении образования детей охрана не позволяет обеспечить требуемый уровень физической защиты учреждений, так как вахтеры и сторожа не могут обеспечить надлежащую защиту по причине отсутствия специальной подготовки, права применения физической силы, специальных средств, что создает возможность для проникновения и пребывания в учреждении посторонних лиц и совершения противоправных действий. Надлежащая физическая охрана образовательных учреждений необходима для пресечения преступлений террористической направленности, обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, работников и посетителей учреждения. В данном

случае бездействие руководителей образовательных учреждений по организации надлежащей физической охраны в школах и на объектах дополнительного образования детей не обеспечивает комплексную безопасность лиц, находящихся в указанных образовательных учреждениях, в виду отсутствия надлежащей антитеррористической и противодиверсионной устойчивости объектов.

Таким образом, антитеррористическая защищенность объекта МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14 не соответствует предъявляемым законом требованиям.

Отсутствие физической охраны в учреждении образования ослабляет антитеррористическую защищенность объекта, ставя под угрозу жизнь и здоровье детей, получающих образование в данном учреждении.

Такое положение недопустимо, так как безопасность жизни и здоровья человека является главной ценностью и основным приоритетом общества.

В настоящее время на территории Российской Федерации статистика совершения террористических актов с использованием взрывных устройств продолжает пополняться. Террористические акты могут быть совершены в любом населенном пункте Российской Федерации и в любое время, поэтому особое внимание следует уделять вопросу повышения уровня антитеррористической защищенности объектам, включенным в перечень важных объектов, в частности объектов образования находящимся на территории муниципального образования Узловский район.

Ненадлежащая антитеррористическая защищенность указанного объекта – МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14 ставит под угрозу жизнь и здоровье не только детей – обучающихся в данном учреждении образования, но и неопределенного круга лиц.

Ранее Узловской межрайонной прокуратурой 10.12.2019 в адрес председателя комитета образования администрации МО Узловский район вносилось представление об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму. Данное представление рассмотрено, однако нарушения до настоящего времени не устранены.

Согласно ч. 2 ст. 124 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) административное исковое заявление может содержать иные требования, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов в сфере публичных правоотношений.

В соответствии с частью 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Настоящее административное исковое заявление подано в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 39 КАС РФ, ст.12 ГК РФ, ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ, ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

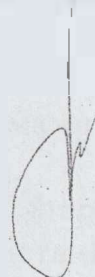
ПРОШУ:

- Признать незаконным бездействие МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14, выразившееся в непринятии мер по обеспечению охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

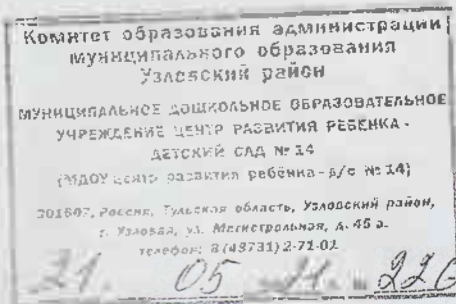
- Обязать МДОУ центр развития ребенка – детский сад № 14, расположенное по адресу: Тульская область, г. Узловая, улица Магистральная, дом 45 а, принять меры по обеспечению охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, в срок до 31 декабря 2022 года.

Приложение на ___ л.

Заместитель прокурора
советник юстиции



Е.Л. Маторина



Заместителю Узловского
межрайонного прокурора
советнику юстиции
Маториной Е.А.
заведующего МДОУ центра развития
ребенка - д/с №14
Кузенковой Т.А.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка – детский сад № 14 в ответ на запрос от 18.05.2021 года

№ 27-01-24/2 сообщает следующее:

1. Категория опасности объекта -3
 2. Ответственным за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) назначен зам. заведующего по безопасности образовательного процесса Чернов Олег Борисович. Приказ № 37-д от 17.08.2020г.
 3. Разработаны планы эвакуации работников, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.
 4. Обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим, контроль за функционированием осуществляется вахтером.
 5. Объект (территория) оснащен системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии
 6. Объект (территории) оборудован системами звуковой системой пожарной сигнализации.
 7. 14.05.2021 г с работниками объекта (территории) проводились практические занятия и инструктажи о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта
 8. Проводятся периодические обходы и осмотры объекта (территорий), их помещений, стояки транспорта, а также периодическая проверка складских помещений и фиксируется в журнале. Приказ № 4-д от 11.01. 2021 о назначении ответственного.
 9. 24.03.2021 году проводились учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий). Приказ № 12-д от 24.03.2021
 10. Каким образом обеспечено исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории). В дневное время вахтером, в ночное время сторожами
 11. Какие мероприятия осуществлены на объектах в 2021 году по информационной безопасности, обеспечивающие защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий).
- Установка и обновление баз антивирусной защиты, регулярное обновление паролей роутеров Wi-Fi, беседы с работниками о неразглашении личной и служебной информации в сети.

12. Размещены на объекте (территории) наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)

13. Объект (территория) оснащен системой наружного освещения.

14. Организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) через телефон системы тревожных сообщений.

15. Объект(территория) оснащен системой видеонаблюдения, которая обеспечивает данные системы непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов только с центрального входа. По периметру здания видеонаблюдения нет.

16. Объект (территория) системой охранной сигнализации не оснащен из-за недостатка финансирования.

17. Объект не обеспечен постоянной физической охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации из-за недостатка финансирования и конструктивной особенности здания.

18. На 1-м этаже не оборудовано помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) из-за недостатка финансирования и конструктивной особенности здания.

19. Основные входы в здания, входящие в состав объекта (территории) не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) из-за недостатка финансирования и конструктивной особенности здания.

20. Объект (территория) оснащен ручными металлоискателями.



Заведующий

Т.А. Кузенкова

Т.А.Кузенкова